



Pubblico Impiego - Ministero della Difesa

---

Osservazioni della USB al Libro Bianco della Difesa.



, 15/12/2014

**Alla c.a. Sottosegretario alla Difesa, On. Domenico Rossi**

La scrivente O.S., come da accordi intercorsi, invia in allegato le osservazioni relative al Libro Bianco della Difesa.

*Sotto in allegato il documento impaginato.*

---

**UNIONE SINDACALE di BASE PUBBLICO IMPIEGO**

**Coordinamento Nazionale Difesa**

Alla c.a

Roma 10 dicembre 2014

## **Oggetto: Osservazioni al Libro Bianco della Difesa**

Il Libro Bianco deve avere come obiettivo primario quello di individuare il livello di ambizione del Paese, ovvero gli obiettivi strategici e in sintesi i compiti da affidare alle nostre Forze Armate.

L'importanza pertanto della definizione di queste strategie, che devono avere la forza di un'approvazione in sede parlamentare, è assolutamente condizionante per individuare successivamente sotto un profilo tecnico militare le esigenze. Ecco perché i tagli annunciati non possono costituire il punto di riferimento per la definizione del futuro della Difesa.

E' necessario promuovere un sistema di servizio civile universale destinato non solo a sviluppare attività di solidarietà, inclusione sociale, tutela del patrimonio culturale ed ambientale, ma anche per offrire percorsi preprofessionali per i giovani.

L'esperienza del Servizio civile è per i giovani sia un'occasione per affermare la propria soggettività, che un'opportunità per guardare fuori dal proprio circuito quotidiano rendendosi utili alla propria comunità attraverso un impegno civico e di servizio.

Non è dato sapere su quali valutazioni il Governo prevede che tutti questi nuovi armamenti possano avere una manutenzione funzionale se si procede al taglio di un terzo del personale civile addetto. Come non è dato sapere se il Paese sia esposto a nuovi e impegnativi conflitti. Una risposta negativa rassicurerebbe noi e l'opinione pubblica.

Una risposta affermativa non sarebbe affatto rassicurante ma porrebbe obiettivamente un

problema di mantenimento e funzionamento degli apparati che contraddice i tagli annunciati contro chi svolge tale funzione.

Anche se abbiamo apprezzato la volontà sia del Sig. Ministro della Difesa che del Sottosegretario delegato alle Relazioni sindacali di rendere partecipi le organizzazioni sindacali rappresentative sui contenuti e sulle modalità di una revisione organizzativa e funzionale che va in profondità, negli incontri tenutisi in sede ministeriale abbiamo manifestato la nostra netta contrarietà ai contenuti della Legge delega con particolare riguardo ai nuovi pesanti tagli che colpiscono il personale civile che in questi ultimi tre anni è già stato ridotto di circa 11.500 unità, nonostante l'impegno profuso anche in occasione di eventi imprevedibili a supporto delle Comunità locali, provinciali e regionali.

La riduzione di altri 10.000 posti di lavoro derivante dalla Delega, determina una

situazione insostenibile e inaccettabile tale da generare un forte stato di agitazione del personale civile che, in più di un'occasione, ha manifestato il profondo dissenso sulle politiche di tagli e contenimento della spesa che da troppo tempo interessano prevalentemente il personale civile della Difesa.

La revisione dello strumento militare prevede la razionalizzazione o l'unificazione di comandi, enti e strutture legate alla logistica, alla formazione e all'amministrazione, specialmente dove queste sono analoghe tra Esercito, Aeronautica e Marina, incidendo contestualmente sul dato occupazionale con una progressiva riduzione del personale a fronte di una richiesta di maggiore efficienza/produttività dei dipendenti non compensata da alcun miglioramento professionale e economico.

La norma individua in modo puntuale e dettagliato i tagli al personale e alle risorse per l'addestramento, l'esercizio, l'efficienza di mezzi ed equipaggiamenti, mentre sugli aspetti che riguardano i sistemi d'arma e i programmi di armamento, quali i molto contestati F-35, risulta assai approssimativa e indefinita.

L'art. 2 della Legge delega contiene i principi cui si ispirerà la revisione dell'assetto strutturale e organizzativo della Difesa, tra i quali la necessità di conseguire, entro 6 anni, una contrazione strutturale complessiva non inferiore al 30%.

Alcuni dei Comandi ed Enti interessati a processi di soppressione o riorganizzazione menzionati negli annessi allegati alle bozze degli schemi dei Decreti Legislativi, hanno perso funzioni nel corso degli anni attraverso politiche di esternalizzazione delle attività e di depauperamento delle professionalità.

L'onere di queste scelte, probabilmente, sarà pagato principalmente dai dipendenti civili in termini di abbattimento dei livelli occupazionali, con maggiori criticità nelle aree produttive depresse, peraltro senza quelle agevolazioni previste per la componente militare, come: ausiliaria, aspettativa Riduzione Quadri, esonero, norme pensionistiche ancora favorevoli, transiti, etc...

Ancor più complesso è il ricollocamento del personale che opera nel settore delle lavorazioni e che rischia di essere maggiormente penalizzato. Un auspicato sblocco del turn-over, accompagnato da percorsi di formazione e lavoro gestiti all'interno delle strutture produttive, permetterebbe di assicurare continuità a questo settore, impiegando gli stessi dipendenti in qualità di formatori.

All'art. 1 lettera e) del D.Lgs. 7/2014, infatti, è prevista una revisione dell'assetto organizzativo del Ministero con un'eventuale diversa ripartizione di funzioni e compiti tra le aree tecnico/operativa e tecnico-amministrativa, con conseguente trasformazione degli uffici.

Questa parte riguarda direttamente il personale civile.

E' nostro auspicio che le attribuzioni istituzionali e i compiti non siano messi in discussione dal processo di riforma.

E' necessaria una formazione costante che garantisca l'aggiornamento professionale del personale e il pieno utilizzo di quanto offerto dalle nuove tecnologie, rendendo finalmente concreti, ad esempio, progetti quali la gestione digitale della documentazione amministrativa, la "dematerializzazione" dei documenti e le procedure on-line.

In merito al contenzioso e alla gestione dello stesso, che rappresenta una peculiarità per l'area tecnico-amministrativa, ci preme inoltre rappresentare la necessità di rendere le procedure più dirette, snelle e funzionali nell'ottica dei risparmi di spesa, visti gli elevati esborsi per le competenze dell'Avvocatura dello Stato e gli interessi e contenziosi che si determinano a seguito dei mancati versamenti entro le date previste di quanto dovuto ai fornitori pubblici e privati.

In tal senso, proponiamo di attivare l'iter per un intervento legislativo che consenta ai funzionari della Difesa, come avviene per le controversie in ambito lavorativo, di rappresentare l'Amministrazione in primo grado di giudizio anche per il contenzioso amministrativo.

Come già evidenziato in precedenza, la Revisione dello strumento militare punta a tagliare la spesa per il personale, con una decurtazione del 20% degli organici che fanno capo alla Difesa, passando da 183.000 a 150.000 militari e da 30.000 a 20.000 civili.

Occorre evidenziare che nell'ultimo triennio la spesa per il personale militare è aumentata del 2,2% mentre quella per il personale civile è diminuita del 5,4, che hanno determinato una drastica riduzione di circa 11.500 posti di lavoro, portando la consistenza attuale reale a circa 29.000 dipendenti comprensivi del personale militare transitato nei ruoli civili della difesa.

E' evidente e oggettivamente rilevante il pesante contributo pagato dal personale civile alle politiche di contenimento dei costi, con un cospicuo aumento dei carichi di lavoro e delle responsabilità a fronte di un blocco dei contratti e delle carriere che rischia di protrarsi per altri 6 anni tenuto conto che gli incrementi sulla produttività sono previsti a partire solo da 2020.

La previsione della Delega di tagliare ulteriori 10.000 posti di lavoro dall'organico del personale civile, agendo su pensionamenti e mobilità, oltre all'esigenza di contenimento della spesa sembra dettata da altre considerazioni. Fissati gli organici a 20.000 unità, gli stessi si alimenteranno con assunzioni nei limiti stabiliti dall'attuale regolamentazione del turn-over anche attraverso il transito di circa 10.000 militari, tra non idonei al servizio e in esubero, utilizzando nei fatti gli organici della componente civile come ammortizzatori sociali.

Tale transito avverrà inquadrando "in organico" gli interessati secondo tabelle di equiparazione funzionale diverse da quelle attualmente in vigore e già fortemente penalizzanti nei confronti delle professionalità del personale civile. Per questi motivi riteniamo che l'unica equiparazione possibile sia quella che tenga conto dei requisiti d'accesso alle aree funzionali e dei requisiti richiesti al momento del reclutamento per la componente militare, altrimenti si assisterebbe ad un gravissimo depauperamento delle professionalità civili e ad una saturazione dell'area apicale, negando in prospettiva ogni possibilità di progressione di carriera alla componente civile.

Se si guardasse agli aspetti funzionali ed organizzativi, sarebbe auspicabile ed opportuno un piano di assunzioni mirato, superando il blocco del turn-over, per garantire quantomeno le attuali dotazioni organiche e nello stesso tempo reinternalizzare quelle lavorazioni che sono andate inutilmente se non dannosamente perdute. Sarebbe auspicabile anche uno sblocco tra le Aree funzionali.

Sarebbe vantaggioso rendere concreto il sempre promesso processo di civilizzazione del ministero, obiettivo fallito della riforma Andreatta, che determinerebbe notevoli risparmi restituendo a funzioni operative quei militari impropriamente impiegati in mansioni amministrative e tecniche.

Per quanto attiene la formazione del personale, che pure rappresenta un punto centrale del processo di riordino che investe tutte le figure professionali, ma ultimamente sta coinvolgendo solo la terza area, si evidenzia la mancanza di determinazione delle risorse,

peraltro legate all'attuazione dei tagli di personale. Si rischia di fermarsi alla semplice enunciazione degli obiettivi di formazione, pratica che negli ultimi quindici anni è divenuta una costante nella politica del personale nel dicastero, con la conseguenza di giustificare la crescente e continua esternalizzazione dei servizi e delle funzioni svolte generalmente dal personale civile.

A questo si aggiunga il dogma di considerare sempre e comunque maggiormente economiche le lavorazioni effettuate dal privato.

**Formulate le suddette considerazioni, di seguito si riporta un elenco degli obiettivi che andrebbero perseguiti per assicurare funzionalità allo strumento militare e valorizzazione del personale civile, evitando processi di mobilità forzata, perdita di professionalità o addirittura rischio di licenziamenti.**

**Applicare** le norme per il pensionamento antecedenti alla Riforma Fornero per l'intera durata della Delega, fino al 2024, a tutto il personale civile che a seguito di provvedimenti di riordino, configurazione e riorganizzazione degli Enti dovesse essere considerato in esubero, per evitare il ricorso alla mobilità forzata e alla messa in disponibilità;

**Sbloccare** pienamente il turn-over agendo anche sul ripristino delle scuole allievi operai;

**Utilizzare** da subito quota parte dei risparmi derivanti dal riordino per alimentare le risorse del FUA al di creare condizioni di incentivi motivazionali finalizzati a scongiurare il fenomeno sempre più diffuso dell'apatia;

**Attuare** un vero processo di valorizzazione professionale del personale civile di tutte le aree del Dicastero;

**Contrattare** le ricadute dei processi di riorganizzazione legati al riordino dello strumento militare e riconoscere il confronto sindacale su tutte le parti che interesseranno il personale civile;

**Reinternalizzare** le lavorazioni affidate all'esterno;

**Assicurare** trasparenza e riduzione effettiva degli sprechi;

**Riattivare** reparti e settori lavorativi attualmente inutilizzati, dotati di mezzi e attrezzature specifiche in disuso a causa della mancanza di personale, da **integrare** mediante assunzione in loco, istituendo contestualmente appositi corsi di formazione in materia ambientale e di protezione civile presso le strutture ex allievi operai;

**Rivedere** il quadro complessivo delle spese militari, alla luce delle richieste di razionalizzazione della spesa, destinando parte di quelle stanziare per armamenti alla formazione, all'addestramento e alla riqualificazione del personale del Dicastero;

**Sviluppare** l'area tecnico-industriale secondo i compiti contenuti nell'art. 1 dello schema di Decreto riguardante l'Ordinamento;

**Regolamentare** in modo rigido il transito dei militari nei ruoli civili in presenza di carenze d'organico e secondo le modalità previste dalle norme riguardanti le assunzioni dall'esterno e il passaggio interno le aree per il Personale Civile, previa modifica delle tabelle di equiparazione;

**Trasferire** al FUA tutte le indennità percepite dal personale militare che transita nei ruoli civili;

**Accentrare** i processi di mobilità presso il Dipartimento della Funzione Pubblica per coordinare le amministrazioni in esubero con quelle carenti di personale;

**Istituire** apposite Conferenze dei Servizi a livello Regionale al fine di verificare la possibilità di transito presso altre Amministrazioni, con particolare riferimento alla riserva di posti del 15%;

**Assoggettare** al procedimento gli immobili inutilizzati degli Enti dismessi del Ministero della Difesa, secondo le modalità disciplinate dalla Legge 241/90 e successive modifiche ed integrazioni a cui partecipino gli Enti interessati, le Autorità competenti e le Organizzazioni Sindacali in quanto soggetti portatori di interessi diffusi.

### **Una particolare considerazione merita l'Agenzia Industrie Difesa.**

Infatti, gli enti hanno l'obbligo, in base alle norme vigenti, dell'economica gestione al 31/12/2014, pena la loro chiusura.

Per il conseguimento di tale obiettivo e per l'espletamento delle attività produttive (in concorrenza con le aziende private), gli stabilimenti necessitano degli investimenti indispensabili per l'acquisizione delle attrezzature e la sostituzione delle professionalità che escono dal ciclo produttivo per pensionamento. A tale riguardo si precisa che molte volte sono professionalità talmente peculiari, come quella della produzione di esplosivi o sicurezza sul lavoro, per cui si rende necessario un periodo di affiancamento finalizzato all'addestramento.

E' necessario garantire la continuità dei contratti stipulati con i tecnici di elevata capacità professionali che sopperiscono alle vacanze dei funzionari tecnici, le cui prestazioni contribuiscono in modo determinante al pareggio di bilancio.

**Senza** i presupposti sopra enunciati ed in presenza del blocco del turn-over non si comprende come le unità produttive in Agenzia Industria Difesa possano raggiungere

l'obiettivo del pareggio di bilancio e garantire il controllo pubblico sugli armamenti.

## **Coordinamento Nazionale USB Pubblico Impiego Difesa**